



ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ



ΚΥΠΡΙΑΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Έλεγχος Συμβάσεων για το αναψυκτήριο στο Εθνικό Δασικό Πάρκο Παιδαγωγικής Ακαδημίας και τη δημιουργία τροχιόδρομου διαύλου στην κοινότητα Μάμμαρι



ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΣ ΦΟΡΕΑΣ: Τμήμα Δασών

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ: ΕΕ-ΕΥ 29/2025

16 Ιουλίου 2025

Πίνακας Περιεχομένων

Προλογισμός Γενικού Ελεγκτή	iii
Πίνακας Συντομογραφιών	iv
1. Σύνοψη αποτελεσμάτων ελέγχου	1
2. Εισαγωγή	6
3. Ανάλυση ευρημάτων και συστάσεις.....	7
Θέμα 1 : Σύμβαση αρ. ΤΔ 48/2021 - Ανέγερση νέου αναψυκτηρίου και χώρων υγιεινής στο ΕΔΠ Παιδαγωγικής Ακαδημίας	7
Θέμα 2 : Σύμβαση αρ. ΤΔ 75/2022 - Προμήθεια, μεταφορά και εναπόθεση διαβασικού θραυστού διαβαθμισμένου μείγματος σκύρων και άμμου crusher-run Α' ποιότητας στον υπό δημιουργία τροχιόδρομο δίαυλο στην τοποθεσία «Καυκάλλα» της Κοινότητας Μάμμαρι	11
Παράρτημα Ι - Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή	15
Παράρτημα ΙΙ - Μεθοδολογία	16
Παράρτημα ΙΙΙ - Αυτούσια απαντητική επιστολή από Ελεγχόμενο Φορέα	18

Προλογισμός Γενικού Ελεγκτή

Η έκθεση καταγράφει τα κύρια ευρήματα, συμπεράσματα και εισηγήσεις από έλεγχο που διενεργήθηκε σε δύο Συμβάσεις του Τμήματος Δασών (ΤΔ), αναδεικνύοντας συγκεκριμένες αδυναμίες στον προγραμματισμό, στη διαχείριση έργων και στη συμμόρφωση με τη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων.

Σύμβαση ΤΔ 48/2021: Αφορούσε στην ανέγερση αναψυκτηρίου στο Εθνικό Δασικό Πάρκο Παιδαγωγικής Ακαδημίας.

Εντοπίστηκαν οι εξής κύριες παραλείψεις:

- Προκήρυξη του διαγωνισμού χωρίς αναλυτική εκτίμηση δαπάνης. Αυτό οδήγησε σε ακύρωση του πρώτου διαγωνισμού λόγω υπερβολικής απόκλισης της μιας υποβληθείσας προσφοράς (+78%) από την εκτίμηση δαπάνης. Στην επαναπροκήρυξη η τελική ανάθεση ήταν υψηλότερη κατά €29.891 (7%) από την προσφορά που απορρίφθηκε στον πρώτο διαγωνισμό. Ουσιαστικά η αρχικώς πολύ πρόχειρη και ατεκμηρίωτη εκτίμηση δαπάνης προκάλεσε αχρείαστο διοικητικό κόστος, καθυστέρηση στην υλοποίηση του έργου και αυξημένο κόστος κατά €29.891 υλοποίησης.
- Καθυστέρηση στην υποβολή αιτημάτων παράτασης και η αδράνεια του Συντονιστή Έργου έθεσε σε κίνδυνο τη νομική ισχύ των ρητρών καθυστέρησης.
- Ο Μηχανικός Έργου καθυστέρησε δύο μήνες στην έκδοση οδηγιών, με αποτέλεσμα να παραταθεί ο χρόνος ολοκλήρωσης και να επιβαρυνθεί το έργο με €35.000.
- Οι καθυστερήσεις οδήγησαν και σε ζημιές στο υπό ανέγερση κτήριο από βροχοπτώσεις, οι οποίες

επισκευάστηκαν με επιπλέον κόστος €4.352 πλέον ΦΠΑ.

- Η σχετική συμφωνία για επισκευές υπεγράφη προτού εξασφαλιστεί η απαιτούμενη έγκριση της ΚΕΑΑ.

Σύμβαση ΤΔ 75/2022: Αφορούσε στην προμήθεια και εναπόθεση σκύρων για τροχιόδρομο στη θέση «Καυκάλλα» στο Μάμμαρι.

Στη συγκεκριμένη προσφορά το μοναδικό εύρημα ήταν ότι το ΤΔ προχώρησε στην υλοποίηση του έργου χωρίς να διασφαλιστεί πρώτα η ολοκλήρωση προαπαιτούμενων εργασιών άλλης Σύμβασης. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα την καθυστέρηση έναρξης των εργασιών κατά σχεδόν έναν μήνα, γεγονός που σε μελλοντικές περιπτώσεις θα μπορούσε να προκαλέσει απαιτήσεις από Αναδόχους.

Συστάσεις: Απαιτείται εκπαίδευση των Συντονιστών Έργων, ενίσχυση ελέγχου διαγωνισμών και διασφάλιση παραδοτέων από Συμβούλους, με έγκαιρο συντονισμό και αξιολόγηση συμβάσεων, ώστε να τηρούνται οι πρόνοιες της νομοθεσίας και να αποφεύγονται καθυστερήσεις ή/και επιπλέον οικονομικές επιβαρύνσεις.



Ανδρέας Παπακωνσταντίνου
Γενικός Ελεγκτής

16 Ιουλίου 2025

Πίνακας Συντομογραφιών

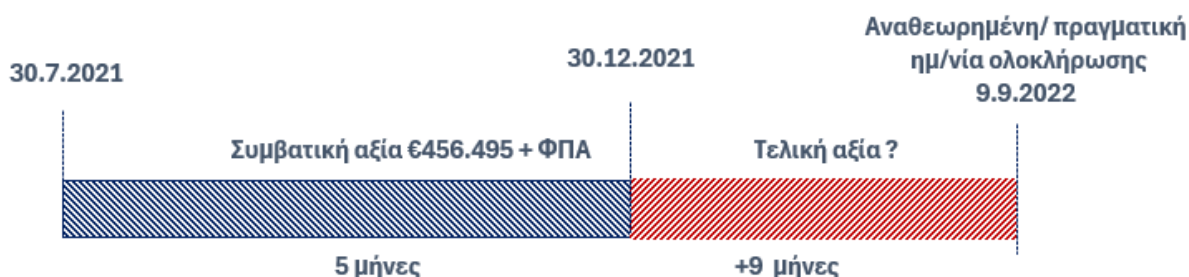
ΑΑ	Αναθέτουσα Αρχή
ΓΛ	Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας
ΕΔΠ	Εθνικό Δασικό Πάρκο (Παιδαγωγικής Ακαδημίας)
ΕΥ	Ελεγκτική Υπηρεσία
ΚΕΑΑ	Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων
ΜΕ	Μηχανικός Έργου
ΟΦ	Οικονομικός Φορέας
ΣΕ	Συντονιστής Έργου ¹
ΣΜ	Σύμβουλος Μελετητής/Σύμβουλοι Μελετητές
ΤΔ	Τμήμα Δασών
ΤΕΑΑ	Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων
ΤΠ	Τμήμα Περιβάλλοντος
ΥΓΑΑΠ	Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος

¹ Ο Συντονιστής Έργου ορίζεται από την εκάστοτε Αναθέτουσα Αρχή (Εργοδότη) για να ενεργεί ως κύριο σημείο επικοινωνίας με τον Ανάδοχο (Εργολάβο) και να διασφαλίζει την ομαλή πρόοδο και διαχείριση της Σύμβασης/ Έργου, όπως ορίζεται στον Τόμο Β – όροι Συμβολαίου Δημοσίων Έργων.

1. Σύνοψη αποτελεσμάτων ελέγχου

Στην παρούσα έκθεση καταγράφονται ευρήματα, συμπεράσματα και συστάσεις της Υπηρεσίας μας που προέκυψαν από τον έλεγχο δύο Συμβάσεων του Τμήματος Δασών (ΤΔ), οι οποίες παρουσιάζονται πιο κάτω:

1.1. Σύμβαση αρ. ΤΔ 48/2021 - Ανέγερση νέου αναψυκτηρίου και χώρων υγιεινής στο Εθνικό Δασικό Πάρκο (ΕΔΠ) Παιδαγωγικής Ακαδημίας, στο πλαίσιο ελέγχου σχετικής καταγγελίας που υποβλήθηκε στην Υπηρεσία μας στις 20.12.2023.



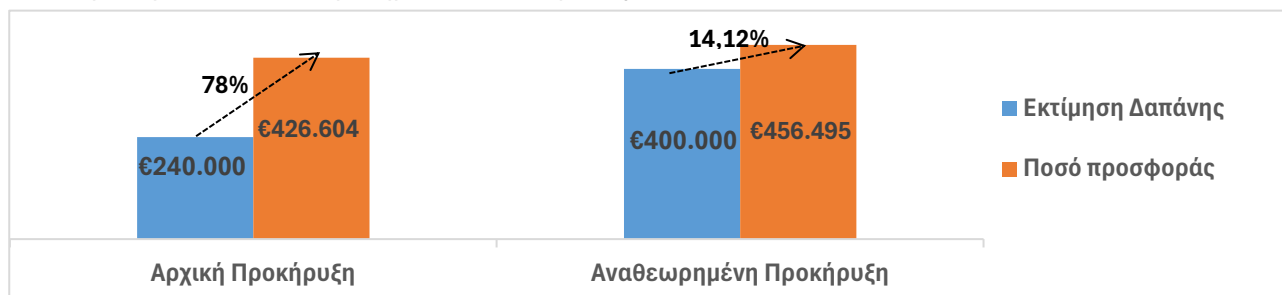
Διάγραμμα 1: Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης Σύμβασης αρ. ΤΔ 48/2021.

Τα σημαντικότερα ευρήματα του ελέγχου, αναφέρονται συνοπτικά πιο κάτω:

α) Προκήρυξη διαγωνισμού χωρίς αναλυτική εκτίμηση δαπάνης

Το ΤΔ προέβηκε στην προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού δύο φορές, χωρίς να έχει υποβληθεί σε καμία από τις δύο περιπτώσεις αναλυτική εκτίμηση δαπάνης από τους ιδιώτες Συμβούλους, παρά μόνο συνολική τιμή κόστους. Η απουσία ανάλυσης της εκτίμησης δαπάνης, πέραν του ότι αποτελεί μη αποδεκτή πρακτική για την προκήρυξη μίας δημόσιας Σύμβασης, στερεί τη δυνατότητα από την Αναθέτουσα Αρχή (ΑΑ) στο να επιβεβαιώσει την εκτιμώμενη αξία του Έργου, αυξάνοντας τον κίνδυνο σφάλματος κατά την ανάθεση του διαγωνισμού. Το γεγονός αυτό επιβεβαιώθηκε στο στάδιο ανάθεσης, αφού ο πρώτος διαγωνισμός ακυρώθηκε λόγω μεγάλης απόκλισης της μοναδικής υποβληθείσας προσφοράς (κατά 78%) και ο διαγωνισμός που επαναπροκηρύχθηκε, ανατέθηκε με κόστος 14,12% μεγαλύτερο από την αναθεωρημένη εκτίμηση δαπάνης (Διάγραμμα 2). Παρόλο ότι υπήρξε μεγάλη απόκλιση της μοναδικής υποβληθείσας προσφοράς κατά την 1^η προκήρυξη, το ΤΔ προχώρησε στην επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού, χωρίς, για ακόμη μία φορά, να ζητήσει σχετική ανάλυση για το πώς προέκυψε η εκτίμηση αυτή.

Διάγραμμα 2: Σύγκριση ποσών εκτιμήσεων δαπάνης και ποσών υποβληθεισών προσφορών/προσφορών κατακύρωσης κατά τις δύο προκηρύξεις του διαγωνισμού.



Όπως φαίνεται και από τα γραφικά η κακή προετοιμασία και έρευνα ως προς την εκτιμώμενη αξία είχε ως τελικό αποτέλεσμα:

- το Έργο να καθυστερήσει,
- η τελική επιβάρυνση για το δημόσιο να είναι μεγαλύτερη και
- να αυξηθεί το διοικητικό κόστος.

β) Μη έγκαιρη ανταπόκριση σε θέματα διαχείρισης αιτημάτων Αναδόχων

Ο Συντονιστής Έργου (ΣΕ), εκ μέρους του ΤΔ, υπέβαλε εκ των υστέρων, σχεδόν επτά μήνες μετά την αρχική συμβατική ημερομηνία ολοκλήρωσης του Έργου, στις αρμόδιες Επιτροπές σχετικά αιτήματα παράτασης χρόνου για έγκριση, με ενδεχόμενο κίνδυνο να καθίστατο ο χρόνος παράδοσης του Έργου απροσδιόριστος (time at large), δηλαδή ο χρόνος στην περίπτωση αυτή να παύει να είναι ουσιαστικός όρος της Σύμβασης. Σε τέτοια περίπτωση δεν θα προκύπτει σαφώς η ημερομηνία από την οποία επιβάλλονται οι ρήτρες για καθυστερήσεις και να τίθεται εν αμφιβόλω το δικαίωμα του Εργοδότη - ΤΔ να τερματίσει την Σύμβαση λόγω των αδικαιολόγητων καθυστερήσεων του Αναδόχου.

γ) Καθυστέρηση στην έκδοση οδηγιών εκ μέρους του Μηχανικού Έργου

Παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση δύο περίπου μηνών στην έκδοση οδηγιών εκ μέρους του Μηχανικού Έργου (ΜΕ), ο οποίος ενεργεί ως Σύμβουλος του ΤΔ, η οποία είχε ως αποτέλεσμα την πρόκληση αχρείαστης καθυστέρησης στην ολοκλήρωση του Έργου. Η πιο πάνω καθυστέρηση επέφερε, πέραν της δικαιολογημένης παράτασης χρόνου 45 ημερολογιακών ημερών, και οικονομική επιβάρυνση της Σύμβασης κατά €35.000 ως αποζημίωση, κατόπιν υποβολής σχετικών χρονικών και οικονομικών απαιτήσεων εκ μέρους του Αναδόχου.

δ) Επιπτώσεις της πιο πάνω καθυστέρησης

Λόγω της καθυστερημένης ανταπόκρισης του ΜΕ στην έκδοση οδηγιών και της λήψης σχετικών αποφάσεων του ΤΔ, ορισμένες εργασίες του κτηρίου, συμπεριλαμβανομένων των τοιχοποιιών και των ταβανιών, έπαθαν ζημιά κατόπιν έντονων βροχοπτώσεων τον Ιανουάριο του 2022. Για την επιδιόρθωση των ζημιών, παραχωρήθηκε στον Ανάδοχο παράταση χρόνου 42 ημερολογιακών ημερών χωρίς οποιαδήποτε οικονομική αποζημίωση. Του καταβλήθηκε επίσης το επιπρόσθετο ποσό των €4.352 πλέον

ΦΠΑ για την επιδιόρθωση των ζημιών λόγω υγρασιών, αφού η ΤΕΑΑ του ΤΔ έκρινε ότι οι φθορές προκλήθηκαν λόγω της καθυστέρησης, για την οποία ευθυνόταν το ΤΔ. Παρόλο που η σχετική Συμφωνία μεταξύ του ΤΔ και του Αναδόχου για την επιδιόρθωση των ζημιών, για το ποσό των €4.352 πλέον ΦΠΑ, υπογράφηκε στις 23.5.2022, εντούτοις αυτή εγκρίθηκε από την ΚΕΑΑ τον Ιούλιο του 2022. Δηλαδή υπογράφηκε προτού ληφθεί η έγκρισή της.

Εικόνα 1: Νέα Καφετέρια στο ΕΔΠ Ακαδημίας.

Πηγή: (<https://cyprus.wiz-guide.com/news/neo-caffe-nero-se-ena-apo-ta-pio-omorfa-parka-tis-leykosias/7458>).



1.2. Σύμβαση αρ. ΤΔ 75/2022 - Προμήθεια, μεταφορά και εναπόθεση διαβασικού θραυστού διαβαθμισμένου μείγματος σκύρων και άμμου crusher run Α' ποιότητας στον υπό δημιουργία τροχιόδρομο δίαυλο στην τοποθεσία «Καυκάλλα» της Κοινότητας Μάμμαρι, στο πλαίσιο ελέγχου των θεμάτων που αποστέλλονται για έγκριση στην Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ), στην οποία η Υπηρεσία μας εκπροσωπείται ως παρατηρητής.

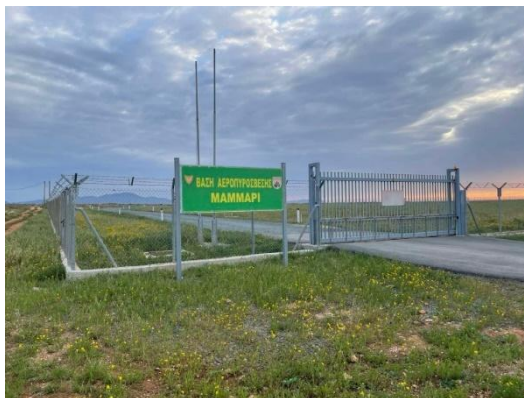


Διάγραμμα 3: Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022.

Τα σημαντικότερα ευρήματα του ελέγχου αναφέρονται συνοπτικά πιο κάτω:

Μη ορθός προγραμματισμός

Το ΤΔ προχώρησε στην υπογραφή της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022 και στην έκδοση οδηγίας έναρξης των κατασκευαστικών εργασιών, ενώ γνώριζε, ή όφειλε να γνωρίζει, ότι δεν προλάβαιναν να ολοκληρωθούν οι προαπαιτούμενες εργασίες από Ανάδοχο άλλης Σύμβασης, οι οποίες προηγούνταν των εργασιών της Σύμβασης που υπογράφηκε αργότερα. Συγκεκριμένα, η Σύμβαση που προηγείτο αφορούσε εργασίες προετοιμασίας του υποστρώματος για την εναπόθεση του υλικού της σύμβασης ΤΔ 75/2022. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα τη μετάθεση της ημερομηνίας έναρξης των εργασιών του Έργου, από τις 14.11.2022 στις 8.12.2022, δηλαδή μετά την ημερομηνία ολοκλήρωσης της άλλης Σύμβασης που προηγείτο, όπως φαίνεται και στο Διάγραμμα 3 πιο πάνω. Παρόλο ότι στην προκειμένη περίπτωση ο Ανάδοχος δεν ήγειρε οποιεσδήποτε απαιτήσεις, εντούτοις σε άλλες μελλοντικές περιπτώσεις ενδέχεται να προκύψουν χρονικές και οικονομικές απαιτήσεις από τους Αναδόχους των Συμβάσεων, οπότε πάντοτε απαιτείται ο κατάλληλος συντονισμός εκ μέρους του ΤΔ.



Εικόνες 2-3: Τροχιόδρομος στην τοποθεσία «Καυκάλλα» στο Μάμμαρι.

Η εξέταση της περιβαλλοντικής πτυχής των Συμβάσεων δεν αποτελεί αντικείμενο του παρόντος ελέγχου.

Συστάσεις

Απαιτείται η λήψη μέτρων εκ μέρους της Διεύθυνσης του ΤΔ για την ενδελεχή εκπαίδευση των λειτουργών του Τμήματος που αναλαμβάνουν Συντονιστές Έργων, ώστε να γνωρίζουν και να εφαρμόζουν ορθά τις πρόνοιες της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων και των σχετικών κανονισμών, ειδικά σε θέματα διαχείρισης Συμβάσεων και χειρισμού/προώθησης αιτημάτων για αλλαγές/απαιτήσεις Αναδόχων προς τις αρμόδιες Επιτροπές ΤΕΑΑ/ΚΕΑΑ. Παράλληλα, η Διεύθυνση του ΤΔ θα πρέπει να ασκεί συστηματικά και μεθοδικά τον πρόπονοτα έλεγχο της διαχείρισης των κατασκευαστικών Συμβάσεων, ενεργώντας έγκαιρα προς τον ΣΕ.

Όσον αφορά στο θέμα εγκυρότητας και ανάλυσης των εκτιμήσεων δαπάνης των διαγωνισμών που προκηρύσσονται από το Τμήμα, κρίνεται ως αναγκαία η διενέργεια σχετικού ελέγχου, από Ομάδα η οποία είτε θα διορίζεται από τη Διεύθυνση του ΤΔ, είτε κεντρικά από το αρμόδιο Υπουργείο, με κατάλληλα καταρτισμένους και έμπειρους λειτουργούς. Επίσης, το Τμήμα θα πρέπει να διασφαλίζει ότι οι ιδιώτες Σύμβουλοι παραδίδουν όλα τα παραδοτέα που καθορίζονται στη Σύμβαση, περιλαμβανομένων όλων των συνοδευτικών τεκμηρίων/αναλύσεων που απαιτούνται.

Πριν την προκήρυξη οποιουδήποτε διαγωνισμού Έργου, το Τμήμα θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι δεν υπάρχουν σε εξέλιξη άλλες τυχόν αλληλένδετες ή αλληλοεπηρεαζόμενες Συμβάσεις που επηρεάζουν άμεσα το Έργο, λαμβάνοντας τα κατάλληλα μέτρα.

2. Εισαγωγή

2.1. Κύριες πληροφορίες για τον ελεγχόμενο φορέα

Το ΤΔ αποτελεί Τμήμα του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος (ΥΓΑΑΠ). Οι αρμοδιότητες του ΤΔ περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα :

- διατήρηση, προστασία, αειφόρο διαχείριση και ανάπτυξη των κρατικών δασών,
- ετοιμασία, υιοθέτηση και εφαρμογή της Εθνικής Δασικής Πολιτικής και του Εθνικού Δασικού Προγράμματος,
- εφαρμογή της δασικής νομοθεσίας και την έκδοση σχετικών αδειών,
- διασφάλιση της ορθής εφαρμογής του Κοινοτικού Κεκτημένου σε σχέση με τα δάση,
- ετοιμασία και εφαρμογή διαχειριστικών σχεδίων για τα κρατικά δάση και
- τον σχεδιασμό και εφαρμογή των αναγκαίων μέτρων για την πρόληψη και καταστολή των δασικών πυρκαγιών.

Περισσότερες πληροφορίες αναφορικά με τον ελεγχόμενο φορέα είναι διαθέσιμες στον ακόλουθο σύνδεσμο: <https://www.moa.gov.cy/moa/fd/fd.nsf/>

2.2. Σκοπός του ελέγχου

Σκοπός του παρόντος ελέγχου είναι η εξακρίβωση του βαθμού συμμόρφωσης με το νομοθετικό και συμβατικό πλαίσιο των διαδικασιών που έχει ακολουθήσει ο ελεγχόμενος φορέας, για την προκήρυξη, αξιολόγηση και κατακύρωση διαγωνισμών και για τη διαχείριση των κατασκευαστικών Συμβάσεων, καθώς επίσης κατά πόσο οι διαδικασίες αυτές διασφάλισαν την υλοποίηση των Έργων με τον πλέον οικονομικό, αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο.

3. Ανάλυση ευρημάτων και συστάσεις

Θέμα 1 : Σύμβαση αρ. ΤΔ 48/2021 - Ανέγερση νέου αναψυκτηρίου και χώρων υγιεινής στο ΕΔΠ Παιδαγωγικής Ακαδημίας

- Προκήρυξη κατασκευαστικού διαγωνισμού

Μετά από διερεύνηση ισχυρισμών που περιλαμβάνονταν σε καταγγελία που υποβλήθηκε στην Υπηρεσία μας για το πιο πάνω Έργο, διαπιστώθηκε ότι στις 22.10.2020 είχε προκηρυχθεί από το ΤΔ σχετικός διαγωνισμός με αρ. ΤΔ 82/2020, με εκτιμώμενη αξία ύψους €240.000 πλέον ΦΠΑ. Το ΤΔ για την εν λόγω εκτίμηση είχε απευθυνθεί σε ιδιώτη Σύμβουλο Αρχιτέκτονα του Έργου, ο οποίος ετοίμασε και τα σχετικά κατασκευαστικά σχέδια εκ μέρους του ΤΔ.

Στον διαγωνισμό αυτό υποβλήθηκε μόνο μία προσφορά, για το ποσό των €426.604,42 πλέον ΦΠΑ, που υπερέβαινε κατά 78% την εκτιμώμενη αξία του διαγωνισμού, οπότε και αποφασίστηκε η ακύρωσή του. Στη συνέχεια, ο διαγωνισμός επαναπροκηρύχθηκε στις 31.5.2021, με αρ. ΤΔ 48/2021, και με εκτιμώμενη αξία ύψους €400.000 πλέον ΦΠΑ, η οποία καθορίστηκε από ιδιώτες Σύμβουλους Μελετητές (ΣΜ), υπολογιζόμενη στο ύψος της μοναδικής υποβληθείσας προσφοράς του προηγούμενου διαγωνισμού, σε συνδυασμό με την αυξητική τάση των τιμών που παρουσίαζε κατά το εν λόγω διάστημα η οικοδομική βιομηχανία.

Στο πλαίσιο του νέου διαγωνισμού υποβλήθηκαν τρεις προσφορές, με τη χαμηλότερη από αυτές να υπερβαίνει κατά 14,12% τη νέα εκτιμώμενη αξία (ποσό προσφοράς ύψους €456.495 πλέον ΦΠΑ). Με βάση τα πιο πάνω δεδομένα, παρατηρήσαμε ότι σε διάστημα επτά μηνών, η εκτιμώμενη αξία του υπό αναφορά διαγωνισμού αυξήθηκε κατά 66,7%, και παράλληλα η τιμή της χαμηλότερης υποβληθείσας προσφοράς αυξήθηκε κατά 7% (από €426.604,42 σε €456.495).

Για σκοπούς ελέγχου, η Υπηρεσία μας ζήτησε με επιστολή της ημερ. 29.4.2024 όπως μας αποσταλούν οι αναλυτικές εκτιμώμενες αξίες των δύο σχετικών διαγωνισμών, χωρίς ωστόσο το ΤΔ να μας κοινοποιήσει οποιαδήποτε ανάλυση, πέραν από την αναφορά ότι αυτές είχαν ετοιμαστεί από ιδιώτες ΣΜ. Μετά από τηλεφωνική επικοινωνία με αρμόδιο λειτουργό του ΤΔ στις 19.6.2024, ενημερωθήκαμε πως οι ΣΜ έδωσαν μόνο συνολική τιμή κόστους στο ΤΔ και όχι ανάλυση, πρακτική, που εύλογα θεωρείται ως μη αποδεκτή για την προκήρυξη μιας δημόσιας Σύμβασης, αφού αντίκειται στις σχετικές πρόνοιες του Νόμου Ν.73(Ι)/2016.

- **Διαχείριση Σύμβασης Κατασκευής του Έργου**

Τα βασικά στοιχεία της Σύμβασης, παρουσιάζονται στον Πίνακα 1 πιο κάτω :

Πίνακας 1: Βασικά στοιχεία Σύμβασης αρ. ΤΔ 48/2021

Τίτλος διαγωνισμού:	Ανέγερση νέου αναψυκτήριου και χώρων υγιεινής στο ΕΔΠ Παιδαγωγικής Ακαδημίας		
Αρ. διαγωνισμού:	ΤΔ 48/2021	Ημερ. προκήρυξης:	31.5.2021
Εκτιμώμενη αξία:	€400.000 πλέον ΦΠΑ	Ποσό κατακύρωσης:	€456.495 πλέον ΦΠΑ
Ημερ. κατακύρωσης:	26.7.2021	Συμβατική ημερ. έναρξης:	30.7.2021
Συμβατική διάρκεια:	5 μήνες	Συμβατική ημερ. ολοκλήρωσης:	30.12.2021
Αναθεωρημένη διάρκεια:	14 μήνες	Αναθεωρημένη ημερ. ολοκλήρωσης:	9.9.2022
Αναθεωρημένο ποσό Σύμβασης (ή/και εκτίμηση αυτού):	€438.366,91 πλέον ΦΠΑ		

Στις 20.7.2022, το ΤΔ, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος του Αναδόχου στις 29.12.2021, απέστειλε εκ των υστέρων, με μεγάλη καθυστέρηση σχεδόν επτά μηνών, δύο αιτήματα στην ΚΕΑΑ, ζητώντας έγκριση για τη συνολική παραχώρηση χρονικής παράτασης 89 ημερολογιακών ημερών με αποζημίωση ύψους €35.000 πλέον ΦΠΑ και καταβολή επιπρόσθετου ποσού ύψους €4.352 πλέον ΦΠΑ για πρόσθετες εργασίες οι οποίες δε συμπεριλαμβάνονταν στο αρχικό Συμβόλαιο, τα οποία και εγκρίθηκαν από την ΚΕΑΑ, ως ακολούθως :

- Αίτημα για παράταση χρόνου 47 ημερολογιακών ημερών (45 ημερολογιακές ημέρες για την καθυστέρηση στην υλοποίηση της εργασίας ανέγερσης του μεταλλικού στεγάστρου λόγω της καθυστέρησης στη λήψη απόφασης από τον ΜΕ για το τελικό υψόμετρο του στεγάστρου και 2 ημερολογιακές ημέρες για την παράλειψη συμπερίληψης στα έγγραφα της Σύμβασης της εργασίας εκσκαφής του οικοπέδου) με καταβολή ποσού ύψους €35.000 πλέον ΦΠΑ ως αποζημίωση για τη χρονική καθυστέρηση που υπέστη ο Ανάδοχος.
- Αίτημα για παράταση χρόνου 42 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία λήψης απόφασης της ΚΕΑΑ χωρίς αποζημίωση και, καταβολή του συνολικού ποσού των €4.352 πλέον ΦΠΑ για πρόσθετες εργασίες οι οποίες δεν συμπεριλαμβάνονταν στο αρχικό Συμβόλαιο για την επιδιόρθωση των φθορών από υγρασίες.

Ενώ φαίνεται ότι ο Ανάδοχος είχε υποβάλει έγκαιρα σχετικά αιτήματά του για παράταση χρόνου, ο ΣΕ υπέβαλε εκ των υστέρων στις αρμόδιες Επιτροπές αιτήματα παράτασης χρόνου για έγκριση, σχεδόν επτά μήνες μετά τη συμβατική ημερομηνία ολοκλήρωσης του Έργου, και ενώ εκκρεμούσε η παραλαβή του Έργου, με ενδεχόμενο κίνδυνο να καθίστατο ο χρόνος παράδοσής του απροσδιόριστος (time at large). Σημειώνεται ότι στην περίπτωση αυτή, η μη έγκαιρη διαχείριση/έγκριση των όποιων δικαιολογημένων απαιτήσεων του Αναδόχου για παράταση χρόνου, ενείχε τον κίνδυνο να καταστεί η

Σύμβαση απροσδιορίστου συμπληρώσεως (time at large), οπότε και δεν θα προέκυπτε σαφώς η ημερομηνία από την οποία θα επιβάλλονταν τυχόν αποζημιώσεις (ποινικές ρήτρες) για καθυστερήσεις και ταυτόχρονα θα τίθετο εν αμφιβόλω το δικαίωμα του Εργοδότη να τερματίσει τη Σύμβαση λόγω των αδικαιολόγητων καθυστερήσεων του Αναδόχου αφού ο χρόνος θα έπαυε να είναι ουσιώδης όρος της Σύμβασης (time is not of the essence).

Κατά τη συνεδρίαση της ΚΕΑΑ τον Ιούλιο του 2022, εκφράσαμε τη θέση ότι ο ΜΕ δεν ανταποκρίθηκε έγκαιρα και ικανοποιητικά στις συμβατικές του υποχρεώσεις στα θέματα της έκδοσης οδηγιών προς τον Ανάδοχο, των εγκρίσεων υλικών/σχεδίων/κατασκευαστικών λεπτομερειών και της διαχείρισης του Συμβολαίου γενικότερα, με αποτέλεσμα να δοθεί στον Ανάδοχο η ευκαιρία να υποβάλει τις εν λόγω απαιτήσεις. Αναφέραμε ως παράδειγμα το γεγονός ότι χρειάστηκαν σχεδόν δύο μήνες για να αποφασίσει τελεσίδικα ο ΜΕ για το τελικό υψόμετρο του μεταλλικού στεγάστρου, με αποτέλεσμα η εν λόγω εργασία ενώ αρχικά ήταν εκτός κρίσιμης διαδρομής, να συμπίπτει στη συνέχεια με την κρίσιμη διαδρομή, αφού επηρέαζε άλλες εργασίες (σκυροδετήσεις, υδρομονώσεις). Ως αποτέλεσμα, η ΚΕΑΑ ενέκρινε παράταση χρόνου 47 ημερολογιακών ημερών με οικονομική αποζημίωση ύψους €35.000. Ως Υπηρεσία ζητήσαμε όπως αναζητηθούν ευθύνες από τον ΜΕ.

Σε σχέση με την έγκριση χρονικής παράτασης 42 ημερολογιακών ημερών χωρίς οικονομικές αποζημιώσεις, διαπιστώσαμε ότι αυτή παραχωρήθηκε λόγω σοβαρών ζημιών από υγρασίες, που σύμφωνα με την ΤΕΑΑ του ΤΔ, καθώς και τη Συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του ΤΔ και του Αναδόχου, προκλήθηκαν εξ' υπαιτιότητας του ΤΔ. Στις 23.5.2022, υπογράφηκε, μεταξύ του ΤΔ και του Αναδόχου, η πιο πάνω Συμφωνία επιδιόρθωσης των ζημιών που προκλήθηκαν μέχρι και τις 23.5.2022, για το ποσό των €4.352 πλέον ΦΠΑ, χωρίς την καταβολή αποζημίωσης για την παράταση χρόνου, δηλαδή προτού καν ληφθεί η σχετική έγκριση της ΚΕΑΑ τον Ιούλιο του 2022.

Κατόπιν των πιο πάνω εγκρίσεων που παραχωρήθηκαν από την ΚΕΑΑ, το Έργο ολοκληρώθηκε στις 9.9.2022, δηλαδή οκτώμιση περίπου μήνες μετά τη συμβατική ημερομηνία ολοκλήρωσής του.

- **Σύμβαση διαχείρισης του αναψυκτηρίου με αρ. ΤΔ 23/2023 - Η παραχώρηση άδειας χρήσης του Σνακ - Μπαρ στο ΕΔΠ Παιδαγωγικής Ακαδημίας, παρά τη λεωφόρο Λάρνακας στον Δήμο Αγλαντζιάς, για τρία έτη, με προοπτική επέκτασης για ακόμη δύο έτη**

Σε σχέση με τη διαδικασία με την οποία ανατέθηκε η Σύμβαση διαχείρισης/λειτουργίας του αναψυκτηρίου σε ιδιωτική αλυσίδα καφετεριών, το ΤΔ σε απαντητική του επιστολή ημερ. 31.1.2024, κατόπιν επιστολής μας ημερ. 4.1.2024, μας ενημέρωσε ότι ακολουθήθηκε η διαδικασία που προνοείται από τον Νόμο Ν.73(Ι)/2016, δηλαδή η προκήρυξη του ανοικτού πλειοδοτικού διαγωνισμού αρ. ΤΔ 23/2023 στις 7.4.2023. Η διάρκεια της Σύμβασης καθορίστηκε στα τρία έτη, με προοπτική επέκτασης για ακόμη δύο έτη, και με εκτιμώμενη αξία ύψους €180.000 πλέον ΦΠΑ. Για τον διαγωνισμό υποβλήθηκαν τρεις προσφορές που πληρούσαν τους όρους του διαγωνισμού. Η Σύμβαση ανατέθηκε

στον οικονομικό φορέα με το υψηλότερο ετήσιο τέλος, που ανερχόταν στο ποσό των €111.996 πλέον ΦΠΑ, για περίοδο τριών ετών.

Εύρημα 1

Το ΤΔ προκήρυξε τον διαγωνισμό για την ανέγερση του νέου αναψυκτηρίου στο ΕΔΠ Παιδαγωγικής Ακαδημίας δύο φορές και σε καμία από τις δύο προκηρύξεις δεν υποβλήθηκε αναλυτική εκτίμηση δαπάνης από τους ιδιώτες ΣΜ, παρά μόνο συνολική τιμή κόστους. Δηλαδή, προκηρύχθηκαν οι εν λόγω διαγωνισμοί, χωρίς να επιβεβαιωθεί εκ των προτέρων η ορθότητα της εκτιμώμενης αξίας τους, με αποτέλεσμα να θέτονται εύλογα ερωτήματα σε σχέση με την απόφαση ανάθεσης, που λήφθηκε ενδεχομένως στη βάση υψηλής τιμής προσφοράς.

Σύσταση

Κατά την ετοιμασία εγγράφων διαγωνισμού για την αγορά υπηρεσιών από εξωτερικούς Συμβούλους, να περιλαμβάνονται σε αυτά αναλυτικοί όροι για τις υπηρεσίες που τους ζητούνται, συμπεριλαμβανομένης της υποβολής αναλυτικής εκτιμώμενης αξίας για τα Έργα που θα εκτελεστούν.

Εύρημα 2

Παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση στην έκδοση οδηγιών εκ μέρους του ΜΕ, που είχε ως αποτέλεσμα την πρόκληση αχρείαστης καθυστέρησης στην ολοκλήρωση του Έργου, για την οποία υποβλήθηκαν χρονικές και οικονομικές απαιτήσεις εκ μέρους του Αναδόχου.

Σύσταση

Θα πρέπει το ΤΔ να ασκεί άμεσο έλεγχο επί των ενεργειών των ΜΕ, στη βάση των όρων των Συμβάσεων μαζί τους, ώστε να αποφεύγονται περιπτώσεις πρόκλησης καθυστερήσεων εξαιτίας της διαχείρισής τους που ασκούν στα Έργα. Επιπρόσθετα, θα πρέπει οι Συντονιστές Έργων του ΤΔ να επιμορφωθούν κατάλληλα σε θέματα διαχείρισης Συμβάσεων προτού τους ανατεθεί ο ρόλος αυτός, ώστε να γνωρίζουν πώς θα τις διαχειρίζονται με τον πλέον οικονομικό, αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο, επιλύοντας άμεσα, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, τυχόν προβλήματα που προκύπτουν στην πορεία υλοποίησης των Έργων, ενεργώντας για τον σκοπό αυτό προς την πλευρά των ΜΕ για τις δέουσες ενέργειες.

Σημείωση : Η παρούσα Έκθεση δεν εξετάζει την περιβαλλοντική πτυχή της Σύμβασης ανέγερσης του αναψυκτηρίου και των τυχόν περιβαλλοντικών επιπτώσεων στο ΕΔΠ Παιδαγωγικής Ακαδημίας λόγω των κατασκευαστικών εργασιών.

Θέμα 2 : Σύμβαση αρ. ΤΔ 75/2022 - Προμήθεια, μεταφορά και εναπόθεση διαβασικού θραυστού διαβαθμισμένου μείγματος σκύρων και άμμου crusher-run Α' ποιότητας στον υπό δημιουργία τροχιόδρομο δίαυλο στην τοποθεσία «Καυκάλλα» της Κοινότητας Μάμμαρι

Τα βασικά στοιχεία της Σύμβασης, παρουσιάζονται στον Πίνακα 2 πιο κάτω :

Πίνακας 2 : Βασικά στοιχεία Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022.

Τίτλος διαγωνισμού	Προμήθεια, μεταφορά και εναπόθεση διαβασικού θραυστού διαβαθμισμένου μείγματος σκύρων και άμμου crusher-run Α' ποιότητας στον υπό δημιουργία τροχιόδρομο δίαυλο στην τοποθεσία «Καυκάλλα» της Κοινότητας Μάμμαρι.		
Αρ. διαγωνισμού:	ΤΔ 75/2022	Ημερ. προκήρυξης:	4.10.2022
Εκτιμώμενη αξία:	€120.000 πλέον ΦΠΑ	Ποσό κατακύρωσης:	€111.400 πλέον ΦΠΑ
Ημερ. κατακύρωσης:	14.11.2022	Συμβατική ημερ. έναρξης:	14.11.2022
Συμβατική διάρκεια:	20 ημέρες	Συμβατική ημερ. ολοκλήρωσης:	4.12.2022
Αναθεωρημένη διάρκεια:	ΔΕ	Αναθεωρημένη ημερ. έναρξης:	8.12.2022
Αναθεωρημένο ποσό Σύμβασης (ή/και εκτίμηση αυτού):	€115.215,47 πλέον ΦΠΑ	Αναθεωρημένη ημερ. ολοκλήρωσης:	27.12.2022

Σύμφωνα με επιστολή του ΣΕ προς τον Πρόεδρο της ΤΕΑΑ του ΤΔ ημερ. 20.12.2022, η Σύμβαση προνοούσε έναρξη εργασιών με την ημερομηνία υπογραφής της, δηλαδή στις 14.11.2022, με ημερομηνία ολοκλήρωσης τις 4.12.2022. Ωστόσο, αυτό δεν κατέστη δυνατό καθώς στον υφιστάμενο τροχιόδρομο εκτελούνταν, από άλλο Ανάδοχο, εργασίες προετοιμασίας του υποστρώματος που ήταν απαραίτητες για την εναπόθεση του υλικού της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022, οι οποίες όμως καθυστέρησαν λόγω της ανεύρεσης σκληρού εδάφους, για το οποίο απαιτήθηκε η χρήση ειδικών μηχανημάτων για την εξομάλυνσή του. Ως εκ τούτου, κατόπιν εισήγησης του Αναδόχου της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022, συμφωνήθηκε προφορικά με το ΤΔ όπως ξεκινήσει τις εργασίες του, μόλις ολοκληρώνονταν οι εν λόγω προαπαιτούμενες εργασίες από τον άλλο Ανάδοχο.

Σύμφωνα με τον ΣΕ, εκ παραδρομής δεν αποστάλθηκε ενωρίτερα σχετικό αίτημα στην ΤΕΑΑ για την έγκριση χρονικής παράτασης πριν την λήξη της διάρκειας της Σύμβασης, δηλαδή πριν τις 4.12.2022, ενώ ο Ανάδοχος της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022 ουσιαστικά ξεκίνησε εργασίες στις 8.12.2022, μόλις το έδαφος ήταν έτοιμο να δεχθεί την εναπόθεση των υλικών της Σύμβασης.

Ο ΣΕ εισηγήθηκε στην ΤΕΑΑ, όπως εγκριθεί εκ των υστέρων η παράταση της έναρξης εκτέλεσης της Σύμβασης, από τις 14.11.2022 στις 8.12.2022, και, κατά συνέπεια, η ολοκλήρωση της Σύμβασης στις 27.12.2022 αντί στις 4.12.2022, χωρίς την επιβολή οποιασδήποτε ποινικής ρήτρας, νοουμένου όμως ότι για την περίοδο παράτασης, ο Ανάδοχος θα αποδεχόταν ανεπιφύλακτα ότι ουδεμία απαίτηση για αποζημίωση ή άλλη πληρωμή θα είχε ως άμεση ή έμμεση συνέπεια της παράτασης αυτής.

Σύμφωνα με τα όσα παραθέσαμε σε επιστολή μας προς το ΤΔ ημερ. 31.1.2023, η ΤΕΑΑ στη συνεδρία της, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 22.12.2022, λανθασμένα εισηγήθηκε την εκ των υστέρων παράταση της διάρκειας εκτέλεσης της Σύμβασης κατά 24 ημερολογιακές ημέρες, αφού κάτι τέτοιο συνεπαγόταν αύξηση στη χρονική διάρκεια εκτέλεσης της Σύμβασης και όχι μετάθεση της ημερομηνίας έναρξης και λήξης της, ως η εισήγηση του ΣΕ.

Σχετική υπόδειξη έγινε από την Υπηρεσία μας στη συνεδρία της ΚΕΑΑ στις 11.1.2023, όταν συζητήθηκε το εν λόγω αίτημα, και τελικά εγκρίθηκε η μετάθεση της ημερομηνίας έναρξης της Σύμβασης από τις 14.11.2022 στις 8.12.2022, νοουμένου όμως ότι αυτή θα παραχωρείτο χωρίς οικονομικές αποζημιώσεις.

Η Υπηρεσία μας επισήμανε ότι το ΤΔ υπέγραψε την υπό αναφορά Σύμβαση στις 14.11.2022, σύμφωνα με την οποία ο Ανάδοχος θα ξεκινούσε την ίδια ημέρα κατασκευαστικές εργασίες, ενώ το ίδιο το Τμήμα γνώριζε, ή εάν δεν γνώριζε όφειλε να γνωρίζει, ότι οι εργασίες που έπρεπε αναγκαστικά να ολοκληρωθούν στο πλαίσιο άλλης Σύμβασης για να καταστεί εφικτή η έναρξη των εργασιών της Σύμβασης αυτής, βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη. Επιπρόσθετα, παρατηρήσαμε ότι φάνηκε να επιδείχθηκε κωλυσιεργία εκ μέρους του ΣΕ στο να υποβάλει έγκαιρα το σχετικό αίτημα στην ΤΕΑΑ του ΤΔ για την μετάθεση της ημερομηνίας έναρξης της Σύμβασης, και κατά συνέπεια, στην ολοκλήρωσή της, οπότε συνεπακόλουθα καθυστέρησε η υποβολή του θέματος στην ΚΕΑΑ, φέρνοντας αμφότερα τα δύο αρμόδια όργανα (ΤΕΑΑ/ΚΕΑΑ) προ τετελεσμένων γεγονότων και προκαταβάλλοντας ουσιαστικά, με τον τρόπο αυτό, τις όποιες αποφάσεις τους.

Το ΤΔ, συμφώνησε στην επιστολή του ημερ. 16.2.2023 ότι υπήρξε καθυστέρηση εκ μέρους του ΣΕ στην υποβολή του αιτήματος στα αρμόδια όργανα και, όπως μας αναφέρθηκε, του έγιναν σχετικές υποδείξεις. Επιπλέον, σημείωσε ότι παρά την καθυστέρηση αυτή, ο ΣΕ διασφάλισε εκ των προτέρων ότι με τις προτεινόμενες αλλαγές οι Ανάδοχοι δεν θα είχαν οποιαδήποτε απαίτηση για αποζημίωση ή άλλη πληρωμή ως άμεση ή έμμεση συνέπεια των παρατάσεων αυτών, προστατεύοντας έτσι το δημόσιο συμφέρον.

Εύρημα 1

Παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση εκ μέρους του ΣΕ στην υποβολή σχετικού αιτήματος στην αρμόδια Επιτροπή (ΤΕΑΑ), και συνεπακόλουθα στην ΚΕΑΑ, για την έγκριση μετάθεσης της συμβατικής ημερομηνίας έναρξης της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022, προκαταβάλλοντας με αυτό τον τρόπο τις αποφάσεις τους.

Σύσταση

Το ΤΔ να εφαρμόζει έγκαιρα τις σχετικές πρόνοιες της ΚΔΠ 138/2016, που αφορούν σε θέματα προώθησης αλλαγών και απαιτήσεων στις αρμόδιες Επιτροπές (ΤΕΑΑ/ΚΕΑΑ). Για τον σκοπό αυτό, θα

πρέπει να γίνει κατάλληλη εκπαίδευση στους λειτουργούς του ΤΔ που αναλαμβάνουν Συντονιστές Έργων. Οι Συντονιστές Έργων, οφείλουν, μεταξύ άλλων, να ετοιμάζουν, μελετούν και υποβάλλουν έγκαιρα τις Εισηγητικές Εκθέσεις τους στις αρμόδιες Επιτροπές ΤΕΑΑ/ΚΕΑΑ, για αιτήματα/απαιτήσεις που εγείρουν οι Ανάδοχοι των Συμβάσεων.

Εύρημα 2

Το ΤΔ προχώρησε στην υπογραφή της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022 και στην έκδοση οδηγίας έναρξης κατασκευαστικών εργασιών, ενώ γνώριζε, ή όφειλε να γνωρίζει, ότι μέχρι τη συμβατική ημερομηνία έναρξης, δεν προλάβαιναν να ολοκληρωθούν οι προαπαιτούμενες εργασίες από Ανάδοχο άλλης Σύμβασης, οι οποίες προηγούνταν των εργασιών της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022.

Σύσταση

Το ΤΔ οφείλει να λαμβάνει τις κατάλληλες αποφάσεις με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, διασφαλίζοντας ότι η υπογραφή οποιασδήποτε Σύμβασης ακολουθεί την ολοκλήρωση άλλης Σύμβασης που προηγείται θα γίνεται αφού πρώτα έχουν ολοκληρωθεί οι εργασίες της εν λόγω Σύμβασης. Για τον σκοπό αυτό θα μπορούσε το ΤΔ να προβεί στην ετοιμασία σχετικού ηλεκτρονικού καταλόγου αλληλένδετων ή αλληλοεπηρεαζόμενων Συμβάσεων, ούτως ώστε να παρακολουθεί την εξέλιξή τους.

Σχόλια Ελεγχόμενου Φορέα

Το προσχέδιο της παρούσας Ειδικής Έκθεσης διαβιβάστηκε με ηλεκτρονικό μήνυμα στον ελεγχόμενο φορέα, με την παράκληση όπως έχουμε τα δικά του σχόλια και απόψεις ώστε να συμπεριληφθούν στην τελική μορφή της Ειδικής Έκθεσης. Η αυτούσια απαντητική επιστολή του ελεγχόμενου φορέα παρουσιάζεται στο **Παράρτημα III**. Σημειώνεται ότι, είναι πιθανό στην απάντηση του ελεγχόμενου φορέα να γίνεται αναφορά σε θέματα που υπήρχαν στο προσχέδιο της Ειδικής Έκθεσης αλλά τελικά δεν έχουν συμπεριληφθεί στην τελική της μορφή, καθώς, κατά την κρίση της Υπηρεσίας μας, αυτά έχουν απαντηθεί επαρκώς ή/και έχουν επιλυθεί μέσα από την απάντηση του ελεγχόμενου φορέα.

Παραρτήματα

Παράρτημα Ι - Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή

Ευθύνη Ελεγκτικής Υπηρεσίας και διαφύλαξη της ανεξαρτησίας της

Οι Ειδικές Εκθέσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παρουσιάζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτή διενεργεί επί των πολιτικών (policies) και προγραμμάτων της Κυπριακής Δημοκρατίας ή άλλων ελεγχόμενων οργανισμών ή επί θεμάτων που αφορούν στον Προϋπολογισμό τους ή συγκεκριμένους τομείς αυτού, ή τα αποτελέσματα ελέγχων ιδιωτών ελεγκτών στους οποίους η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει αναθέσει τον έλεγχο λογαριασμών οποιουδήποτε ελεγχόμενου υπ' αυτής οργανισμού, δυνάμει του περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στο Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμου [Ν.113(Ι)/2002]. Η Ελεγκτική Υπηρεσία επιλέγει και σχεδιάζει τις εν λόγω ελεγκτικές δραστηριότητες κατά τρόπον ώστε αυτές να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του δημόσιου συμφέροντος.

Η εκ μέρους της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παράθεση ευρημάτων ελέγχου γίνεται στη βάση όσων στοιχείων έχουν τεθεί ενώπιόν της.

Εκτός αν τούτο δηλωθεί ρητά, η μη παράθεση ευρημάτων επί ορισμένων πτυχών ή θεμάτων που αφορούν στο αντικείμενο του ελέγχου, δεν συνιστά διαβεβαίωση, ούτε και υποδηλοί ότι αυτά είναι απαλλαγμένα αδυναμιών ή σφαλμάτων ή αποκλίσεων από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, αφού ο εξωτερικός ελεγκτής δεν αναμένεται ότι μπορεί να εντοπίζει κάθε αδυναμία ή σφάλμα ή απόκλιση από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.

Οι συστάσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αποτελούν εισηγήσεις για τον τρόπο χειρισμού των παρατηρήσεων και ευρημάτων του ελέγχου. Σε καμία περίπτωση δεν δύναται να εκληφθεί ότι οι συστάσεις αυτές επηρεάζουν την ανεξαρτησία της Υπηρεσίας, ως εξωτερικού ελεγκτή ή ότι συνεπάγονται συμμετοχή της Υπηρεσίας στη λήψη οποιασδήποτε σχετικής απόφασης από τη διοίκηση της ελεγχόμενης οντότητας, η οποία εξακολουθεί να φέρει αποκλειστικά την ευθύνη για την ορθή και νόμιμη λήψη απόφασης, ως προς τον τρόπο χειρισμού των ευρημάτων ελέγχου και συστάσεων.

Ουδμία πρόνοια στην παρούσα Έκθεση σημαίνει ή θα πρέπει να εκληφθεί, ότι με αυτή διατυπώνεται κατηγορία εναντίον οποιουδήποτε προσώπου για εκ προθέσεως κατάχρηση εξουσίας ή για τη διάπραξη ποινικών ή άλλων αδικημάτων. Αυτά, αν υπάρχουν, θα πρέπει να διερευνηθούν από τις αρμόδιες αρχές, μόνο δε τα αρμόδια δικαστήρια μπορούν να κρίνουν κάποιο πρόσωπο ως ένοχο οποιουδήποτε αδικήματος. Τονίζεται, επίσης, ότι οι συστάσεις και τα ευρήματα της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αφορούν στους ελεγχόμενους φορείς και οποιαδήποτε αναφορά σε άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ουδόλως

εξυπακούει ότι αυτά έχουν προβεί κατ' ανάγκη σε οτιδήποτε μεμπτό, αφού κάτι τέτοιο εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της παρούσας Έκθεσης.

Αρμοδιότητες Γενικού Ελεγκτή

Ο έλεγχος διενεργήθηκε στο πλαίσιο των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας και των προνοιών του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου [Ν.20(Ι)/2014].

Το άρθρο 116 του Συντάγματος της Δημοκρατίας ορίζει ότι ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικό Ελεγκτή, ελέγχει εν ονόματι της Δημοκρατίας όλες τις εισπράξεις και πληρωμές και όλους τους λογαριασμούς χρηματικών διαθεσίμων και άλλου ενεργητικού ή άλλων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει η Δημοκρατία ή που δημιουργούνται για λογαριασμό της. Για τον σκοπό αυτό, ο Γενικός Ελεγκτής έχει δικαίωμα να επιθεωρεί και να ελέγχει όλα τα σχετικά βιβλία, αρχεία και καταστάσεις, καθώς και τους χώρους όπου φυλάγεται το πιο πάνω ενεργητικό. Επίσης, ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικό Ελεγκτή, ασκεί κάθε άλλη εξουσία ή εκτελεί οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα ή υποχρεώσεις που καθορίζονται ή του αναθέτονται διά Νόμου.

Σύμφωνα με το άρθρο 81 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου [Ν.20(Ι)/2014], ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο των λογαριασμών της Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τον περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο [Ν.38(Ι)/2014], ο ελέγχων λειτουργός κάθε Κονδυλίου οφείλει να διασφαλίσει την ορθότητα και νομιμότητα των εισπράξεων και πληρωμών και την αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία της υλοποίησης του οικείου Προϋπολογισμού, στη βάση των αρχών της χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης [άρθρα 7(1) και 8].

Για τον σκοπό αυτό, η Ελεγκτική Υπηρεσία προχωρεί σε οικονομικούς και διαχειριστικούς ελέγχους, όπως και ελέγχους συμμόρφωσης Υπουργείων, Τμημάτων και Υπηρεσιών της Δημόσιας Υπηρεσίας και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ο περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμος [Ν.113(Ι)/2002] παρέχει σαφείς εξουσίες στον Γενικό Ελεγκτή, να ζητά στοιχεία σε οποιαδήποτε μορφή, περιλαμβανομένης και της ηλεκτρονικής μορφής, επεξηγήσεις και πληροφορίες, γραπτές ή προφορικές, που κατά την κρίση του μπορούν να τον υποβοηθήσουν στην εκτέλεση του έργου του.

Παράρτημα II - Μεθοδολογία

Πρότυπα ελέγχου

Σύμφωνα με το άρθρο 81(2) του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου [Ν.20(Ι)/2014], ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο στη βάση διεθνών αναγνωρισμένων προτύπων ελέγχου που ο ίδιος αποφασίζει.

Όπως ρητά αναφέρεται στις Ελεγκτικές Οδηγίες που έχουν εκδοθεί από τον Γενικό Ελεγκτή, οι έλεγχοι της Ελεγκτικής Υπηρεσίας διεξάγονται σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (ISSAI) που εκδίδει ο Διεθνής Οργανισμός Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTOSAI), ο οποίος είναι ένας αυτόνομος, ανεξάρτητος, μη-πολιτικοποιημένος Οργανισμός, με ειδικό συμβουλευτικό καθεστώς προς το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (ECOSOC) του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών.

Τα Πρότυπα ISSAI διαχωρίζουν τους ελέγχους που διενεργούνται από τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα σε τρεις κατηγορίες, τους οικονομικούς ελέγχους, τους ελέγχους συμμόρφωσης και τους διαχειριστικούς ελέγχους. Για τους ελέγχους αυτούς υπάρχει αριθμός ελεγκτικών προτύπων που είναι κοινά και αριθμός ελεγκτικών προτύπων που αφορούν ειδικά στην κάθε κατηγορία ελέγχου.

Η διενέργεια του παρόντος ελέγχου διέπεται κυρίως από τις διατάξεις των πιο κάτω Προτύπων:

Διάγραμμα 1: Πρότυπα που διέπουν τον έλεγχο.



Το θεμελιώδες Πρότυπο INTOSAI-P1 ουσιαστικά καταγράφει αυτούσια τη Διακήρυξη, η οποία υιοθετήθηκε το 1977 από το Παγκόσμιο Συνέδριο του INTOSAI στη Λίμα του Περού (Διακήρυξη της Λίμα). Όπως στο ίδιο το Πρότυπο καταγράφεται, το έγγραφο αυτό θεωρείται η "Magna Carta" στην άσκηση εξωτερικού ελέγχου των κυβερνήσεων, καθώς έθεσε τα θεμέλια του δημόσιου ελέγχου. Η Διακήρυξη θέτει τα βασικά σημεία ελέγχου και τις βασικές αρχές για τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα που είναι αναγκαίες, ώστε να επιτευχθούν ανεξάρτητα και αντικειμενικά αποτελέσματα. Οι αρχές που εγκαθιδρύθηκαν στη Διακήρυξη της Λίμα αναγνωρίστηκαν από τις Αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης του ΟΗΕ με αρ. 66/209 (ημερ. 22.12.2011) και 69/228 (ημερ. 19.12.2014). Το Πρότυπο INTOSAI-P1, όπως και το Πρότυπο INTOSAI-P10 (Διακήρυξη του Μεξικού), αποτελούν μέρος του κοινοτικού κεκτημένου.

Το Πρότυπο ISSAI 100 παρουσιάζει τον ορισμό του ελέγχου του δημόσιου τομέα και παρέχει τις βασικές έννοιες, στοιχεία και αρχές (τόσο τις γενικές αρχές που σχετίζονται με τον έλεγχο, όσο και τις αρχές που σχετίζονται με τις διάφορες φάσεις της διαδικασίας ελέγχου) που ισχύουν για όλους τους ελέγχους του δημόσιου τομέα.

Το Πρότυπο ISSAI 400 ορίζει τον έλεγχο συμμόρφωσης ως μια ανεξάρτητη εκτίμηση του κατά πόσο ένα δεδομένο θέμα είναι σύμφωνο με τις αρχές που έχουν οριστεί ως κριτήρια ελέγχου. Οι έλεγχοι αυτοί αποσκοπούν στην αξιολόγηση του κατά πόσο οι ενέργειες του ελεγχόμενου φορέα συνάδουν με τις αρχές ή κανόνες που τον διέπουν. Οι αρχές και κανόνες αυτοί μπορεί να αφορούν στη συμμόρφωση με διατάξεις των σχετικών Νόμων, Κανονισμών ή συμφωνιών ή με τις γενικές αρχές χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης και συμπεριφοράς δημοσίων αξιωματούχων.

Ελεγκτική προσέγγιση

Ο παρών έλεγχος βασίστηκε κυρίως σε στοιχεία και έγγραφα των υπό αναφορά διαγωνισμών που είναι αναρτημένα στο e-procurement (ηλεκτρονικό σύστημα δημοσίων συμβάσεων), στην αλληλογραφία της Υπηρεσίας μας με τον ελεγχόμενο φορέα (ΤΔ), σε έγγραφα και πληροφορίες που λάβαμε από τη γραμματεία του Συμβουλίου Προσφορών του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, αλλά και της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων, στις συνεδρίες των οποίων η Υπηρεσία μας εκπροσωπείται ως Παρατηρητής.

Ο έλεγχος καλύπτει την περίοδο από τον Μάιο του 2021 μέχρι τον Απρίλιο του 2025.

Τα ευρήματα του ελέγχου διαβιβάστηκαν για σχόλια και απόψεις στο ΤΔ και οι απόψεις του ενσωματώθηκαν, όπου ενδεικνυόταν, στην παρούσα Έκθεση.

Διευκρινίζουμε ότι, για σκοπούς δημοσίευσης της παρούσας Έκθεσης, έχουν απαλειφθεί όλες οι αναφορές που αφορούν σε προσωπικά δεδομένα. Κατ' αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται η συμμόρφωση με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, χωρίς ωστόσο να περιορίζεται ουσιαστικά η κοινοποίηση των ευρημάτων και διαπιστώσεων της Υπηρεσίας μας που επιβάλλουν τα εφαρμοστέα διεθνή πρότυπα.

Κριτήρια ελέγχου

Για σκοπούς του ελέγχου συμμόρφωσης χρησιμοποιήθηκαν, ως αρχές και κανόνες, τα ακόλουθα:

- ♦ Ο περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμος [Ν. 73(Ι)/2016] και οι δυνάμει αυτού εκδοθέντες Κανονισμοί και οι σχετικές εγκύκλιοι, περιλαμβανομένων των κατευθυντήριων γραμμών του Οδηγού Βέλτιστων Πρακτικών που έχει εκδώσει η Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.
- ♦ Οι περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Γενικοί Κανονισμοί (ΚΔΠ 201/2007).

- ♦ Οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Κανονισμοί (ΚΔΠ 138/2016).

- ♦ Ο περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμος [Ν. 113(Ι)/2002].
- ♦ Εγκύκλιοι που σχετίζονται με τους πιο πάνω Νόμους και Κανονισμούς.

Παράρτημα ΙΙΙ - Αυτούσια απαντητική επιστολή από Ελεγχόμενο Φορέα



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ,
ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ



ΤΜΗΜΑ ΔΑΣΩΝ
Τ.Θ. 24136
1701 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Αρ. Φακ.: 05.22.002
02.04.006.003.003.001
02.017.008.001
Τηλ.: 22805501
Φαξ.: 22805542
Email: director@fd.moa.gov.cy

07 Μαΐου, 2025

ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΑ ΜΕ ΤΟ ΗΛ. ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΟ ΚΑΙ ΜΕ ΤΟ ΧΕΡΙ

Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας,

Προσχέδιο Ειδικής Έκθεσης αρ. ΤΔ/03/2025 για τον έλεγχο Συμβάσεων για το αναψυκτήριο στο Εθνικό Δασικό Πάρκο Παιδαγωγικής Ακαδημίας και τη δημιουργία τροχιόδρομου διαύλου στην κοινότητα Μάμμαρι

Απόψεις / Θέσεις / Σχόλια Τμήματος Δασών

Αναφέρομαι στην επιστολή σας με αριθμό φακέλου 05.14.009, 26.12.005.004 και 26.12.005.010 ημερομηνίας 08/04/2025 με την οποία διαβιβάζεται στο Τμήμα Δασών προσχέδιο της Ειδικής Έκθεσης με θέμα «Έλεγχος Συμβάσεων για το αναψυκτήριο στο Εθνικό Δασικό Πάρκο Παιδαγωγικής Ακαδημίας και τη δημιουργία τροχιόδρομου διαύλου στην κοινότητα Μάμμαρι» και παραθέτω πιο κάτω τις απόψεις / θέσεις / σχόλια του Τμήματος Δασών (ΤΔ) ανά θέμα. Επίσης σας πληροφορώ ότι το Τμήμα Δασών επιθυμεί την αυτούσια συμπερίληψη της απαντητικής του επιστολής στην πιο πάνω Ειδική Έκθεση που θα δημοσιευθεί.

Θέμα 1 : Σύμβαση αρ. ΤΔ 48/2021 - Ανέγερση νέου αναψυκτηρίου και χώρων υγιεινής στο ΕΔΠ Παιδαγωγικής Ακαδημίας

Εύρημα 1:

Το ΤΔ προκήρυξε τον διαγωνισμό για την ανέγερση του νέου αναψυκτηρίου στο ΕΔΠ Παιδαγωγικής Ακαδημίας δύο φορές και σε καμία από τις δύο προκηρύξεις δεν υποβλήθηκε αναλυτική εκτίμηση δαπάνης από τους ιδιώτες ΣΜ, παρά μόνο συνολική τιμή κόστους. Δηλαδή, προκηρύχθηκαν οι εν λόγω διαγωνισμοί, χωρίς να επιβεβαιωθεί εκ των προτέρων η ορθότητα της εκτιμώμενης αξίας τους, με αποτέλεσμα να θέτονται

Τμήμα Δασών Τ.Θ. 24136, 1701 Λευκωσία
Τηλ.: 22 805 511, Φαξ: 22 805 542, Ιστοσελίδα: <http://www.moa.gov.cy/forest>

εύλογα ερωτήματα σε σχέση με την απόφαση ανάθεσης, που λήφθηκε ενδεχομένως στη βάση υψηλής τιμής προσφοράς.

Σύσταση:

Κατά την ετοιμασία εγγράφων διαγωνισμού για την αγορά υπηρεσιών από εξωτερικούς Συμβούλους, να περιλαμβάνονται σε αυτά αναλυτικοί όροι για τις υπηρεσίες που τους ζητούνται, συμπεριλαμβανομένης της υποβολής αναλυτικής εκτιμώμενης αξίας για τα Έργα που θα εκτελεστούν.

Αποψη/θέση/σχόλιο Τμήματος Δασών:

Το Τμήμα Δασών (ΤΔ) το οποίο σε μελλοντικούς διαγωνισμούς Έργων που προσλαμβάνονται Συμβούλοι Μηχανικοί (ΣΜ) για να ετοιμάζουν την επιμέτρηση και τα Δελτία Ποσοτήτων, θα ζητά παράλληλα και ετοιμασία αναλυτικής εκτίμησης δαπάνης η οποία θα αρχειοθετείται στο φάκελο του κάθε Διαγωνισμού και θα καθοδηγεί ως προς την εκτιμώμενη αξία του έργου που θα δημοσιεύεται στα έγγραφα του Διαγωνισμού.

Εύρημα 2:

Παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση στην έκδοση οδηγιών εκ μέρους του ΜΕ, που είχε ως αποτέλεσμα την πρόκληση αχρείαστης καθυστέρησης στην ολοκλήρωση του Έργου, για την οποία υποβλήθηκαν χρονικές και οικονομικές απαιτήσεις εκ μέρους του Αναδόχου.

Σύσταση:

Θα πρέπει το ΤΔ να ασκεί άμεσο έλεγχο επί των ενεργειών των ΜΕ, στη βάση των όρων των Συμβάσεων μαζί τους, ώστε να αποφεύγονται περιπτώσεις πρόκλησης καθυστερήσεων εξαιτίας της διαχείρισής τους που ασκούν στα Έργα. Επιπρόσθετα, θα πρέπει οι Συντονιστές Έργων του ΤΔ να επιμορφωθούν κατάλληλα σε θέματα διαχείρισης Συμβάσεων προτού τους ανατεθεί ο ρόλος αυτός, ώστε να γνωρίζουν πώς θα τις διαχειρίζονται με τον πλέον οικονομικό, αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο, επιλύοντας άμεσα, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, τυχόν προβλήματα που προκύπτουν στην πορεία υλοποίησης των Έργων, ενεργώντας για τον σκοπό αυτό προς την πλευρά των ΜΕ για τις δέουσες ενέργειες.

Αποψη/θέση/σχόλιο Τμήματος Δασών:

Το Τμήμα Δασών (ΤΔ) θα ασκεί σε μελλοντικές Συμβάσεις καλύτερο έλεγχο πάνω στις ενέργειες που πραγματοποιούν οι ιδιώτες Μηχανικοί Επίβλεψης (ΜΕ) που προσλαμβάνει για σκοπούς επίβλεψης των έργων εκ μέρους του, ώστε να αποφεύγονται περιπτώσεις πρόκλησης καθυστερήσεων εξαιτίας της διαχείρισής των ΜΕ.

Πέραν του πιο πάνω όσον αφορά τους Λειτουργούς του ΤΔ που αναλαμβάνουν τον ρόλο του Συντονιστή Σύμβασης στα διάφορα έργα που προκηρύσσονται από το ΤΔ, το ΤΔ έχει προχωρήσει ήδη σε εκπαίδευση Λειτουργών του, που ασχολούνται με θέματα Δημοσίων Συμβάσεων, για ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας και των διαδικασιών που διέπουν τις Δημόσιες Συμβάσεις. Να σημειωθεί ότι, το θέμα εκπαίδευσης παρακολουθείται στενά από το ΤΔ και μόλις δοθεί η ευκαιρία για εκπαίδευση μεγαλύτερου αριθμού Λειτουργών που ασχολούνται με το εν λόγω θέμα, θα το πράξει.

Θέμα 2: Σύμβαση αρ. ΤΔ 75/2022 - Προμήθεια, μεταφορά και εναπόθεση διαβασικού θραυστού διαβαθμισμένου μείγματος σκύρων και άμμου crusher-run Α' ποιότητας στον υπό δημιουργία τροχιόδρομο δίαυλο στην τοποθεσία «Καυκάλλα» της Κοινότητας Μάμμαρι.

Εύρημα 1:

Παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση εκ μέρους του ΣΕ στην υποβολή σχετικού αιτήματος στην αρμόδια Επιτροπή (ΤΕΑΑ), και συνεπακόλουθα στην ΚΕΑΑ, για την έγκριση μετάθεσης της συμβατικής ημερομηνίας έναρξης της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022, προκαταβάλλοντας με αυτό τον τρόπο τις αποφάσεις τους.

Σύσταση:

Το ΤΔ να εφαρμόζει έγκαιρα τις σχετικές πρόνοιες της ΚΔΠ 138/2016, που αφορούν σε θέματα προώθησης αλλαγών και απαιτήσεων στις αρμόδιες Επιτροπές (ΤΕΑΑ/ΚΕΑΑ). Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να γίνει κατάλληλη εκπαίδευση στους λειτουργούς του ΤΔ που αναλαμβάνουν Συντονιστές Έργων. Οι Συντονιστές Έργων, οφείλουν, μεταξύ άλλων, να ετοιμάζουν, μελετούν και υποβάλλουν έγκαιρα τις Εισηγητικές Εκθέσεις τους στις αρμόδιες Επιτροπές ΤΕΑΑ/ΚΕΑΑ, για αιτήματα/απαιτήσεις που εγείρουν οι Ανάδοχοι των Συμβάσεων.

Αποψη/θέση/σχόλιο Τμήματος Δασών:

Το ΤΔ έχει προχωρήσει σε συστάσεις μέσω ενημερωτικών εγκυκλίων προς του Λειτουργούς που αναλαμβάνουν ως Συντονιστές στα διάφορα έργα που προκηρύσσει το ΤΔ.

Πέραν του πιο πάνω το ΤΔ έχει προχωρήσει ήδη σε εκπαίδευση Λειτουργών του, που ασχολούνται με θέματα Δημοσίων Συμβάσεων, για ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας και των διαδικασιών που διέπουν τις Δημόσιες Συμβάσεις. Να σημειωθεί ότι, το θέμα εκπαίδευσης παρακολουθείται στενά από το ΤΔ και μόλις δοθεί η ευκαιρία για εκπαίδευση μεγαλύτερου αριθμού Λειτουργών που ασχολούνται με το εν λόγω θέμα, θα το πράξει.

Εύρημα 2:

Το ΤΔ προχώρησε στην υπογραφή της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022 και στην έκδοση οδηγίας έναρξης κατασκευαστικών εργασιών, ενώ γνώριζε, ή όφειλε να γνωρίζει, ότι μέχρι τη συμβατική ημερομηνία έναρξης, δεν προλάβαιναν να ολοκληρωθούν οι προαπαιτούμενες εργασίες από Ανάδοχο άλλης Σύμβασης, οι οποίες προηγούνταν των εργασιών της Σύμβασης αρ. ΤΔ 75/2022.

Σύσταση:

Το ΤΔ οφείλει να λαμβάνει τις κατάλληλες αποφάσεις με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, διασφαλίζοντας ότι η υπογραφή οποιασδήποτε Σύμβασης ακολουθεί την ολοκλήρωση άλλης Σύμβασης που προηγείται θα γίνεται αφού πρώτα έχουν ολοκληρωθεί οι εργασίες της εν λόγω Σύμβασης. Για τον σκοπό αυτό θα μπορούσε το ΤΔ να προβεί στην ετοιμασία σχετικού ηλεκτρονικού καταλόγου αλληλένδετων ή αλληλοεπηρεαζόμενων Συμβάσεων, ούτως ώστε να παρακολουθεί την εξέλιξή τους.

Αποψη/θέση/σχόλιο Τμήματος Δασών:

Το ΤΔ θα λάβει υπόψη του τη σύσταση, και σε μελλοντικά έργα θα διασφαλίζει τη σωστή ροή των διαγωνισμών. Αυτό θα επιτευχθεί μέσω των σχεδιασμών και των κατάλληλων χρονοδιαγραμμάτων που θα παρακολουθούνται στενά.

Παραμένω στη διάθεσή σας για τυχόν διευκρινήσεις.



Δρ Σάββας Ιεζεκιήλ
Διευθυντής Τμήματος Δασών

- Κοιν: - Αν. Γενικής Διευθύντριας, Γενικής Διεύθυνσης Περιβάλλοντος
- Π.Σ.Δ. κ. Κώστας Παπαγεωργίου
- Προϊστάμενο Τομέα Δασικής Μηχανικής και Δημοσίων Συμβάσεων
- Αν. Προϊστάμενο Τομέα Πάρκων και Περιβάλλοντος